



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubatie și de creștere în sectorul avicol

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubatie și de creștere în sectorul avicol, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.18 din 25.01.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu D34 din 28.01.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubatie și de creștere în sectorul avicol, în vederea implementării corespunzătoare a actelor europene în domeniu și, respectiv, a prevederilor Deciziei Comisiei Europene C (2018) 6719 final din 18 octombrie 2018.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. Din punct de vedere al dreptului european, demersul normativ prezintă tangență cu reglementările în domeniul **Politicii agricole comune**, precum și cu **Politica europeană în domeniul concurenței, segmentul legislativ - Ajutoare de stat și alte subvenții.**

Analizat din perspectiva **dreptului Uniunii Europene**, prezentul proiect nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european, ci așa cum se subliniază în Nota de fundamentare, intervențiile normative preconizate au în vedere adoptarea de către Comisia Europeană a Deciziei nr.C (2018) 6719 final din 18.10.2018 de autorizare a schemei de ajutoare de stat pentru România nr.SA.51049(2018/N) referitoare la Programul de susținere pentru activitatea de reproducție, incubaj și de creștere în sectorul avicol, schemă multianuală instituită de Legea nr.227/2018.

Prin Decizia nr.C (2018) 6719 final, **Comisia Europeană** informează România că, după ce a examinat informațiile transmise de autoritățile naționale cu privire la schema de ajutoare de stat menționată anterior, *„a decis să nu formuleze nicio obiecție referitoare la schema menționată, dat fiind că aceasta este compatibilă cu piața internă în conformitate cu articolul 107 alineatul 3 litera (c) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)”*. Comisia Europeană **și-a fondat decizia pe o serie de considerente expuse printr-o analiză complexă** care reprezintă corpul actului juridic european.

Așadar, din analiza efectuată asupra prezentului proiect, în raport cu prevederile europene mai sus menționate, a rezultat că demersul normativ este în consonanță cu angajamentele asumate de statul român prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005.

3. Semnalăm că situațiile extraordinare în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență nu sunt motivate de o manieră expresă și neechivocă în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul** ordonanței de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată** și care impun recurgerea la această cale de reglementare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind insuficientă.

Menționăm că, prin Decizia nr.109 din 9 februarie 2010, Curtea Constituțională a stabilit că „Guvernul poate adopta o ordonanță de

urgență **numai dacă următoarele condiții sunt întrunite cumulativ:** existența unei situații extraordinare, reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței”.

Din analiza Notei de fundamentare și a preambulului proiectului ordonanței de urgență nu reies elementele de fapt **obiective** ale situației extraordinare a cărei reglementare se impune prin adoptarea unei ordonanțe de urgență și nici interesul public care ar fi lezat ca urmare a neadoptării ordonanței de urgență, fiind enunțate doar argumente în susținerea necesității și oportunității adoptării soluțiilor legislative propuse, fără a se argumenta și iminenta afectare gravă a interesului public în situația neadoptării ordonanței de urgență.

Așadar, este necesară completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului.

De asemenea, precizăm și faptul că potrivit prevederilor art.115 alin.(5) din Constituția României, republicată, ordonanțele de urgență intră în vigoare numai după depunerea lor spre dezbateră în procedură de urgență la Camera competentă să fie sesizată și după publicarea lor în Monitorul Oficial al României. Camerele, dacă nu se află în sesiune, se convoacă în mod obligatoriu în 5 zile de la depunerea, sau după caz trimiterea ordonanței de urgență.

4. La preambul, la al doilea alineat, pentru redarea corectă a trimiterii din text, sintagma „în condițiile art.20 alin.(1) din aceeași lege” trebuie înlocuită cu sintagma „**potrivit prevederilor art.20 alin.(2) din lege**”.

La al treilea și al patrulea alineat, care au legătură tematică între ele, este necesară inversarea acestora, pentru asigurarea fluenței textului.

Totodată, pentru o mai bună formulare în context, sugerăm revederea textului propus pentru **actualul alineat al patrulea**, în cuprinsul căruia titlul Legii nr.227/2018 nu mai trebuie redat, întrucât a fost menționat la primul alineat.

5. La articolul unic, ca observație de ordin general, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesar ca **dispozițiile de modificare** și, respectiv, **de completare** ale **pct.1-16** să fie redată potrivit următoarelor exemple:

„...**Alineatul (...) al articolului ...** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„... **La alineatul (...) al articolului ..., punctele ...**) se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„...**Alineatele (...) și (...) ale articolului...** se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„...**La articolul ..., partea introductivă** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„...**După alineatul (...) al articolului ...,** se introduce un nou alineat, alin.(...), cu următorul cuprins:”;

„...**După alineatul (...) al articolului ...,** se introduc... noi alineate, alin.(...) și (...), cu următorul cuprins:”;

„**Alineatele (...) ale articolului ...se abrogă**”.

6. La pct.1, la textul propus pentru alin.(1¹) al art.4, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă și pentru asigurarea corectei aplicări a actului normativ, este necesară redarea titlului regulamentelor europene la care se face trimitere în text (care prevăd condițiile care trebuie îndeplinite de către beneficiari pentru a fi eligibili).

La textul propus pentru **alin.(1²) al art.4,** pentru o exprimare corectă, expresia „se stabilesc în normele metodologice” trebuie înlocuită cu expresia „se stabilesc **prin** normele metodologice”.

7. La pct.5, la textul propus pentru alin.(3) al art.7, pentru o exprimare corectă în context, se impune ca sintagma „precum și de monitorizare a implementării acestora și conformitate a cheltuielilor cuprinse în aceste proiecte pentru programele de investiții în sectorul agricol aprobate prin Legea nr.195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, respectiv Legea nr.227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol” să fie formulată, astfel: „precum și de monitorizare a implementării acestora și de conformitate a cheltuielilor cuprinse în aceste proiecte pentru programele de investiții în sectorul agricol, respectiv, **prezentul Program de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol, precum și Programul de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, aprobat prin Legea nr.195/2018**”.

Totodată, pentru precizia normei, se impune ca în text să fie prevăzut un termen limită până la care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va realiza aplicația informatică integrată.

8. La **pct.6**, la textul propus pentru **alin.(2) al art.8**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „o expertiză contabilă” trebuie înlocuită cu expresia „**un raport de expertiză contabilă**”, iar substantivul „Expertiză” din debutul tezei a doua trebuie înlocuit cu expresia „**Raportul de expertiză**”.

9. La **pct.9**, la textul propus pentru **alin.(4) al art.11**, sugerăm ca expresia „respectarea art.52 alin.(8) din Legea nr.500/2002” să fie redată, astfel: „respectarea **prevederilor** art.52 alin.(8) din Legea nr.500/2002”.

10. La **pct.12**, întrucât modificarea propusă nu vizează întregul articol, este necesară eliminarea abrevierii „Art.13” antepusă textului propus pentru alin.(1).

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **pct.13** și **pct.15**.


PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.55/30.01.2019

L. nr. 227/2018

M. Of. nr. 678/3 aug. 2018

Lege privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație si de creștere în sectorul avicol

1 promulgată prin D. nr. 638/2018

M. Of. nr. 678/3 aug. 2018

Decret pentru promulgarea Legii privind aprobarea
Programului de susținere pentru activitatea de reproducție,
incubație si de creștere în sectorul avicol

L. nr. 195/2018

M. Of. nr. 654/27 iul. 2018

Lege privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție

1 promulgată prin D. nr. 587/2018 M. Of. nr. 654/27 iul. 2018

Decret pentru promulgarea Legii privind aprobarea
Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru
activitatea de reproducție

Lege privind finanțele publice

(v. Decizia Î.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19))

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice

- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind
finanțele publice

- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin.*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor *(3)*

- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art.*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind *42 alin. (1)*
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-
economice ale obiectivelor de investiții noi

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009*
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe *aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*
anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009

- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art.*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind *42 alin. (1)*
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-
economice ale obiectivelor de investiții noi

- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și
reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7);*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța *introduce alin. (7_1) la art. 52*
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și
dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea
art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9) și (10) la art. 52*
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte
normative din domeniul finanțelor publice
aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 *modifică art. 52 alin. (9) lit. a)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind
formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria
statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002
privind finanțele publice
aprobată cu modificări și L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011
completări prin
- 11 modificări prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011 *aprobă O.U.G. nr. 57/2010*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din
domeniul finanțelor publice
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 *abrogă art. 74 alin. (1) lit. d)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte
normative incidente
aprobată prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
- 13 modificări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 121/2010*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 121/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și
utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru
modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele
publice
- 14 completat prin O.U.G. nr. 63/2011 M. Of. nr. 460/30 iun. 2011 *introduce alin. (4_1) la art. 47*
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 47 din Legea
nr. 500/2002 privind finanțele publice
aprobată prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012
- 15 modificări prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012 *aprobă O.U.G. nr. 63/2011*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 63/2011 pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002
privind finanțele publice
- 16 completat prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 *introduce pct. 3_1 la art. 2, pct. 35_1 la*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare *art. 2, art. 28_1, art. 28_2, art. 35_1, alin.*
(1_1) la art. 49
aprobată cu modificări și L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013
completări prin
- 17 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art.*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind *71*
Codul penal
(v. Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 18 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 47/2012*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte
normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

19	modificări prin	L. nr. 270/2013 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice	M. Of. nr. 642/18 oct. 2013	<i>modifică art. 2 pct. 2, 3, 5, 9, 13, 15, 16, 30, 33, 34, 39, 43, art. 4, art. 10, art. 15 alin. (1) și (3), art. 16 alin. (1) lit. c), art. 19 lit. d), art. 20, art. 21, art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (2) lit. a) și c), art. 24, art. 26 lit. b), art. 28_2, art. 29 alin. (4), art. 31, art. 32, art. 33, art. 34 alin. (1), (4) și (5), art. 35 alin. (1), art. 35 alin. (4), art. 36, art. 38, art. 39, art. 42, art. 43, art. 44, art. 47, art. 50, art. 52, art. 55, art. 56 alin. (2), art. 57 lit. b), art. 58 alin. (2), art. 59 alin. (2), art. 61 alin. (3), art. 66, art. 68 alin. (4), art. 70 alin. (3), art. 72 alin. (1) lit. a) și b);</i> <i>introduce pct. 3_2, 3_3, 7_1 - 7_3, 8_1 și 8_2, pct. 20_1, pct. 27_1 și 27_2, pct. 37_1, pct. 40_1 la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 6, art. 7_1, art. 14_1, alin. (2_1) la art. 17, alin. (3_1) la art. 17, lit. b_1) - b_3) la art. 19, lit. b_1) la art. 28, art. 28_3 - 28_5, alin. (2_1) la art. 30, secțiunea I_1 cu art. 30_1 - 30_5 la cap. III, alin. (3_1) la art. 35, art. 38_1, art. 43_1, art. 46_1, art. 47_1, alin. (3) la art. 59, alin. (8) la art. 61, alin. (4) - (6) la art. 70, art. 73_1, art. 75_1;</i> <i>abrogă art. 2 pct. 7 și 12, art. 19 lit. k), art. 29 alin. (6), art. 40, art. 46, art. 53 alin. (3)</i>
20	completat prin	O.U.G. nr. 15/2014 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice aprobată prin L. nr. 111/2014	M. Of. nr. 241/4 apr. 2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014	<i>introduce alin. (9_1) la art. 52</i>
21	modificări prin	L. nr. 111/2014 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2014 pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice	M. Of. nr. 526/15 iul. 2014	<i>aprobă O.U.G. nr. 15/2014</i>
22	modificări prin	O.U.G. nr. 41/2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2016	M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 M. Of. nr. 408/30 mai 2016	<i>modifică art. 19 lit. b_2) și b_3);</i> <i>prorogă termenul de intrare în vigoare a art. 28_5, 52 și 70 (astfel cum au fost modificate/introduse prin L. nr. 270/2013) la 1 ian. 2017</i>
23	modificări prin	L. nr. 112/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 408/30 mai 2016	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 41/2015 și modifică art. 19 lit. b_2)</i>

24 completat prin L. nr. 104/2016 M. Of. nr. 409/31 mai 2016
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru
stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile

*aprobă cu completări O.U.G. nr. 34/2015
și introduce alin. (10_1) la art. 52*

25 modificări prin O.U.G. nr. 9/2017 M. Of. nr. 79/30 ian. 2017
Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul
2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și
completarea unor acte normative

*suspendă aplicarea prevederilor art. 4, art.
26 lit. b), art. 28_5, art. 36 și art. 57 lit. b)
referitoare la creditele de angajament până
la data de 1 ianuarie 2018*

aprobată cu modificări și L. nr. 115/2017 M. Of. nr. 403/29 mai 2017
completări prin